



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail: reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

*04.02.2017* № *315*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект приказа Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия «Об утверждении административного регламента Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект приказа Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

«Об утверждении административного регламента Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (далее – Разработчик, Управление), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 26.12.2018 по 09.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/02/12-18/00010294.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИЯ»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;

- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По информации, указанной Разработчиком в сводке предложений, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в целях качественного оказания государственной услуги в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2018 № 227 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и утверждает административный регламент по предоставлению информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - проект Административного регламента), который определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Управления (её структурных подразделений и должностных лиц) в процессе предоставления государственной услуги.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 17.01.2019 по 25.01.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в

Карачаево-Черкесской Республике;

- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Председателя Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» И.Я. Гонова.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний и предложений участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Некоторые требования к документам, предоставляемым для оказания государственной услуги, указанные в пункте 2.6.2 проекта Административного регламента, а именно требования подпунктов 4 и 5 вносят неясность, и могут усложнить понимание прописанных в Административном регламенте административных процедур. Согласно требованиям пункта 2.6 проекта Административного регламента заявитель предоставляет в Управление, только подписанное заявление. Требования по предоставлению, каких либо копий документов в указанном пункте отсутствуют.

В отношении требования, указанного в подпункте 5 пункта 2.6.2 проекта Административного регламента, о заверении усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса копии документа представленного в электронной форме, если Разработчик имеет в виду предоставление копии доверенности, в случае если за услугой может обратиться представитель заявителя, то необходимо указать требования наличия доверенности оформленной в соответствии с действующим законодательством, и что именно копия доверенности, подтверждающая правомочие на обращение за получением государственной услуги, выданная физическим лицом,

заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. Данное требование закреплено в пункте 3 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг (далее - Правила определения видов электронной подписи), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» (далее – Постановление № 634).

Разработчику следует внести в проект Административного регламента соответствующие пояснения или исключить указанный подпункт.

2. В пункте 2.17.2 проекта Административного регламента указано требование, в соответствии с которым, в случае направления документов в электронной форме, заявление на получение государственной услуги должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения видов электронной подписи при обращении в электронной форме за получением государственной или муниципальной услуги заявление и каждый прилагаемый к нему документ подписываются тем видом электронной подписи, допустимость использования которых установлена федеральными законами, регламентирующими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги либо порядок выдачи документа, включаемого в пакет документов. В случаях если указанными федеральными законами используемый вид электронной подписи не установлен, вид электронной подписи определяется в соответствии с критериями определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными Постановлением № 634.

В соответствии с указанными критериями запрос (заявление) на предоставление государственной или муниципальной услуги, содержание которой состоит в предоставлении справочной информации, заверяется простой электронной подписью.

В данном Проекте предоставления государственной услуги по предоставлению информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики

и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе через ЕПГУ или РПГУ требование заверки заявления поданного в электронной форме усиленной квалифицированной электронной подписью избыточно и несет дополнительные необоснованные расходы заявителя.

Для нижеследующего расчета издержек заявителя в связи с требованием заверки заявления, поданного в электронной форме, в том числе через ЕПГУ или РПГУ, усиленной квалифицированной электронной подписью использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике<sup>1</sup>: 24553 руб.;

- средняя стоимость 1 часа работы: 149,5 руб.;

- условный средний путь 15 км от дома или места работы к организации по изготовлению усиленной квалифицированной электронной подписи и обратно:

- условная средняя скорость передвижения по городу: 40 км/час;

- расход топлива<sup>2</sup>: 9,3 л/100 км (городской цикл);

- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>3</sup>: 45,75 руб.;

стоимость изготовления усиленной квалифицированной электронной подписи<sup>4</sup>: 2000 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек\*время) \* стоимость рабочего времени = (1 чел. \* 1 час 15 минут) \* 149,5 руб./час = 186,9 руб. (с учетом 30 минут ожидания, изготовления электронной подписи).

Транспортные издержки: (9,3 л/100 км) \* 15 км \* 45,75 руб. = 63,8 руб.

Таким образом, общие затраты на изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи в расчете на одного заявителя составили:

$2000 + 186,9 + 63,8 = 2251$  руб.

<sup>1</sup> По состоянию на январь-октябрь 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР

<sup>2</sup> Расход топлива при городском цикле для автомобиля LADA VESTA по данным ПАО «АВТОВАЗ»

<sup>3</sup> Средняя стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на январь 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

<sup>4</sup> По данным филиала УЦ ТЕНЗОР в г. Черкесске, проспект Ленина, 34 офис 41, телефон (8782) 28-41-00

В связи с этим, требование заверки заявления, поданного в электронной форме, в том числе через ЕПГУ или РПГУ, усиленной квалифицированной электронной подписью необходимо исключить из Административного регламента.

Разработчику следует доработать Проект с учетом поступивших замечаний.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

**При этом Проект вводит положения способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Управление может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта «Приказ "Об утверждении административного регламента Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия по представлению государственной услуги «Предоставление информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»»**

ID проекта: **01/02/12-18/00010294**

Ссылка на проект: <http://ogv.kchgov.ru/projects#npra=10294>

Дата проведения публичного обсуждения: **17.01.2019 – 25.01.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **04.02.2019 в 16:20**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Гонов Игорь Яхьяевич (deloros09@mail.ru)	Некоторые требования к документам, предоставляемым для оказания государственной услуги, указанные в пункте 2.6.2 Административного регламента, а именно требования подпунктов 4 и 5 вносят неясность, и могут усложнить понимание прописанных в Административном регламенте административных процедур. Потому как согласно пункту 2.6. «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги...» заявитель предоставляет в Управление только подписанное заявление. Обязанности предоставления каких либо копий документов в указанном пункте нет. В отношении требования о заверении усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса копии документа представленного в электронной форме, если разработчик имеет в виду предоставление копии доверенности, в случае если за услугой может обратиться представитель заявителя, то необходимо указать требования наличия доверенности оформленной в соответствии с действующим законодательством, и что именно копия доверенности, подтверждающая правомочие на обращение за получением государственной услуги, выданная физическим лицом заверяется	



	<p>усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. Данное требование закреплено в пункте 3 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг».</p>	
<p>2. Гонов Игорь Яхьяевич (deloros09@mail.ru)</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» при обращении в электронной форме за получением государственной или муниципальной услуги заявление и каждый прилагаемый к нему документ подписываются тем видом электронной подписи, допустимость использования которых установлена федеральными законами, регламентирующими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги либо порядок выдачи документа, включаемого в пакет документов. В случаях если указанными федеральными законами используемый вид электронной подписи не установлен, вид электронной подписи определяется в соответствии с критериями определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными указанным постановлением Правительства РФ. В соответствии с указанными критериями запрос (заявление) на предоставление государственной или муниципальной услуги, содержание которой состоит в предоставлении справочной информации, заверяется простой электронной подписью. Также в соответствии с пунктом 2 (1) указанных правил, в случае если при обращении в электронной форме за получением государственной или муниципальной услуги идентификация и аутентификация заявителя - физического лица осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации, административным регламентом предоставления государственной или муниципальной услуги может</p>	

	<p>быть предусмотрено право заявителя - физического лица использовать простую электронную подпись при обращении в электронной форме за получением такой государственной или муниципальной услуги при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме. Цена усиленной квалифицированной электронной подписи удостоверяющих центров КЧР от 2200 до 3000 рублей. В данном административном регламенте предоставления госуслуги по предоставлению информации об объектах культурного наследия федерального, регионального или местного значения, находящихся на территории КЧР и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ в том числе через ЕПГУ или РППУ требование заверения заявления поданного в электронной форме усиленной квалифицированной электронной подписью избыточно и несет дополнительные необоснованные расходы заявителя.</p>	
--	---	--

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0